

УДК 336.1

к.э.н., доцент Гапсаламов Алмаз Рафисович, Галиева Алия Айратовна
Елабужский институт Казанского федерального университета,
г. Елабуга
e-mail: gapsalamov@yandex.ru aliyshca98@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Features of the budgetary policy of the Republic of Tatarstan at the present stage

Аннотация. Главное звено социально-экономической политики – финансовая политика, ядром которой является бюджетная политика. Основной финансовый закон республики сверстан в непростых экономических условиях – низкие цены на нефть и ослабление курса рубля. Очевидно, настало время разрабатывать и внедрять менее затратный механизм трансформации национальных сбережений в инвестиции. Модернизация формирования и реализации отечественной бюджетной политики в ближайшей и среднесрочной перспективе должна выражаться в изменении ориентиров всей финансовой политики и прежде всего самой бюджетной политики.

Ключевые слова. Бюджет; бюджетная политика; региональный бюджет; дефицит бюджета.

Abstract. The main link of socio-economic policy is financial policy, the core of which is budget policy. The main financial law of the republic was made in difficult economic conditions - low oil prices and the weakening of the ruble. Obviously, it is time to develop and implement a less expensive mechanism for the transformation of national savings into investment. The modernization of the formation and implementation of domestic budgetary policy in the short and medium term should be expressed in the continuation of the change in the guidelines of the entire financial policy and, first of all, the budget policy itself.

Keywords. Budget; budget policy; regional budget; budget deficit.

Основу любого государства составляет социально-экономическая политика, связанная с распределением и перераспределением жизненных ценностей одних субъектов в пользу других, формированием и использованием государственных финансово-денежных ресурсов в целях финансирования выполнения задач, стоящих перед страной.

Главное звено социально-экономической политики – финансовая политика, ядром которой является бюджетная политика. Бюджетная политика охватывает политику в области доходов бюджета, политику в области расходов бюджета, политику в области обеспечения сбалансированности бюджета и эффективного управления государственным и муниципальным долгом, политику в области межбюджетных отношений. В этой связи совершенствование формирования и реализации бюджетной политики в рыночной экономике, повышение её

эффективности, в том числе и решение проблемы поиска оптимальных путей формирования и реализации эффективной бюджетной политики РТ, представляются актуальными. При этом следует учитывать, что мировой опыт не дает универсальных решений, каждая страна проводит свою национальную политику.

В процессе работы по формированию бюджета на 2017–2019 годы Министерством финансов совместно с Министерством экономики, налоговой службой, отраслевыми министерствами, предприятиями проведены расчеты по прогнозу отдельных налогов, рассматривались предложения муниципалитетов по формированию доходной части местных бюджетов.

В 2017 году доходы казны Республики Татарстан (далее – РТ) составят 178 млрд. рублей, расходы – 185,6 млрд., дефицит – 7,6 млрд. Прогнозируемый общий объем доходов бюджета РТ на 2018 год составит 182,6 млрд. рублей, расходов – 196,1 млрд., дефицит бюджета – 13,5 млрд. рублей. В 2019 году доходы казны РТ достигнут 186,5 млрд. рублей, расходы – 201,6 млрд. рублей, а дефицит вырастет до 15,1 млрд. рублей [9].

Кроме того, субсидии поступают из федерального бюджета в республиканский. В 2017 и 2018 гг. они предусмотрены в объеме 2 млрд. рублей, в 2019 году – 1,9 млрд. рублей. В основном они направлены на поддержку сельхозтоваропроизводителей. Кроме того, выделяются субсидии на развитие и поддержку отдельных отраслей социальной сферы – в 2017 году – 88,3 млн. рублей; в 2018 и 2019 годах – 72,5 и 71 млн. рублей соответственно.

На лекарственное обеспечение в ближайшие три года Татарстану из федеральной казны выделено 349, 353 и 345 млн. рублей. На развитие моногородов в 2017 году поступления в республику составят 630,2 млн. рублей.

Наиболее объемными доходными источниками бюджета являются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль и налог на имущество организаций. Поступление налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет РТ в 2017 году прогнозируется в сумме 64,3 млрд. рублей, в бюджет республики – 45 млрд. рублей. Расчеты по налогу производились исходя из прогнозируемого Министерством экономики фонда оплаты труда, темпов его роста и среднего процента изъятия налога.

В результате проведенной работы, Министерством финансов РТ составлены прогнозы по расходам на 2017–2019 гг. бюджета РТ, 45 бюджетов муниципальных районов и городских округов, 911 бюджетов поселений, образующих консолидированный бюджет. Все бюджеты муниципальных образований прогнозируются бездефицитными.

Тем не менее, несмотря на достаточно благоприятную конъюнктуру в области бюджетной политики, существует ряд проблем, которые нужно руководству республики решить в короткие сроки. К ним относятся:

1. Растут первоочередные и социально-значимые расходы. В плановом бюджете на 2017 год они вырастут на 2,9 и составят 70,1 процентов от общего объема расходов.

2. Продолжится распределение расходов по государственным программам. В проекте бюджета республики они занимают порядка 90 процентов объема расходов.

3. Существует вероятность снижения доходов бюджета, поскольку на территории республики продолжают действовать пониженные ставки по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций.

4. На 2017 год продлено действие пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения «доходы минус расходы», что приведет к уменьшению налоговых доходов бюджета

Несмотря на эти проблемы, у республики есть все шансы сделать бюджет республики профицитным. Мы предлагаем следующие мероприятия по оптимизации бюджета. К ним относим:

- 1) снижение расходов в социальной сфере республики Татарстан;
- 2) оптимизация сети бюджетных учреждений, совершенствование перечня и структур госпрограмм;
- 3) поэтапное повышение налоговой ставки по налогу на имущество организаций, которое предусмотрено в 2018–2019 годах;
- 4) рост промышленности, главным источником которого являются нефтегазохимический комплекс и машиностроение.

В заключение можно сказать, что совершенствование формирования и реализации бюджетной политики в республике возможно, с одной стороны, на основе глубокого понимания её современного состояния, а с другой – путем распространения лучшего отечественного и зарубежного опыта.

Формирование и реализация современной бюджетной политики не может происходить автоматически, для этого необходим новый специально разрабатываемый бюджетный механизм и согласование функционирования его составляющих элементов, форм, методов, инструментов с целью повышения бюджетного потенциала, адекватного рыночной трансформации в регионе.

Литература:

1. Закон Республики Татарстан "О бюджете Республики Татарстан на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 28.11.2016 № 93-ЗРТ // Официальный портал правовой информации РТ. URL: http://pravo.tatarstan.ru/rus/gossov/zakon.htm?npr_id=94548 (дата обращения: 09.03.2017).
2. Бюджетная система Российской Федерации / Под ред. О.В. Врублевской, М.В. Романовского. М.: Юрайт-издат, 2004. 838 с.
3. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. проф. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М.: Юрайт-М, 2002. 504 с.
4. Горина С.А. Теоретико-методологическая и правовая основы процессов реорганизации // Финансы и кредит. 2004. № 17. С. 24–29.
5. Татынов С.И. Финансовые ресурсы национальной экономики // Финансы и кредит. 2013. № 1(529). С.9–11.
6. Бюджет Татарстана–2017: 357 поправок, дефицит в 7,6 млрд и федеральные вливания в бюджет Татарстана-2017 // Инфо-Татцентр. URL: <http://info.tatcenter.ru/article/167385/> (дата обращения: 09.03.2017).
7. Доходы бюджета Татарстана на 2017 год // Информационное агентство Татар-информ. URL: <http://www.tatar-inform.ru/news/2016/11/18/528551/> (дата обращения: 09.03.2017).